

# Département de l'Orne

## Charte d'engagements départementale des utilisateurs agricoles de produits phytopharmaceutiques

### Objectifs de la charte d'engagements

Dans un souci du « bien vivre ensemble », la présente charte, communément appelé « charte riverains », vise à favoriser le dialogue entre les habitants, les élus locaux et les agriculteurs et à répondre aux enjeux de santé publique liés à l'utilisation de produits phytopharmaceutiques en agriculture, particulièrement à proximité des lieux habités.

Son objectif est aussi de formaliser les engagements des agriculteurs du département de l'Orne à respecter des mesures de protection des personnes habitant à proximité lors de l'utilisation de produits phytopharmaceutiques en agriculture, en réponse au nouveau contexte légal et réglementaire et dans ce cadre uniquement, en se limitant aux mesures prévues par le décret.

La charte précise notamment les distances de sécurité et les mesures apportant des garanties équivalentes en matière d'exposition des habitants. Elle constitue une condition nécessaire pour permettre une adaptation des distances de sécurité.

### Contexte légal et réglementaire de la charte d'engagements

Tenant compte des attentes sociétales, à l'Assemblée Nationale, le ministre en charge de l'Agriculture souligne que *"Le Gouvernement appelle les utilisateurs à mettre en place des mesures pour réduire l'exposition aux produits phytopharmaceutiques et favoriser la coexistence des activités sur les territoires ruraux. Ces engagements seront formalisés dans des chartes d'engagement des usagers, adaptées au contexte local et aux leviers effectivement mobilisables par la ou les exploitations."* <http://www.assemblee-nationale.fr/15/cr-eco/17-18/c1718106.asp>

Par suite, les Parlementaires, dans la loi n° 2018-938 du 30 octobre 2018 pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous dite "loi EGALIM", adopte un amendement gouvernemental visant à modifier l'article L. 253-8-III du code rural et de la pêche maritime (CRPM). Cet article 83 subordonne l'utilisation de produits phytopharmaceutiques à des mesures de protection des personnes habitant à proximité des zones susceptibles d'être traitées, sans précision sur ces mesures. Il prévoit que les utilisateurs formalisent ces mesures dans une charte d'engagements à

l'échelle départementale. Enfin, il renvoie à un décret le soin de préciser le contenu du dispositif.

Le décret d'application est le décret n°2019-1500 du 27 décembre 2019 relatif aux mesures de protection des personnes lors de l'utilisation de produits phytopharmaceutiques à proximité des zones d'habitation. Ce texte fixe le contenu des chartes, avec une obligation d'y intégrer les modalités d'information, les distances de sécurité par rapport aux zones d'habitation et les mesures apportant les garanties équivalentes et les modalités de dialogue et de conciliation. Les mesures qui doivent ou peuvent être contenues dans la charte sont énumérées limitativement dans ce décret. Il indique en outre les modalités d'élaboration par les utilisateurs des chartes et de validation par le Préfet.

Ce décret est lui-même précisé par un arrêté, celui du 27 décembre 2019 relatif aux mesures de protection des personnes lors de l'utilisation des produits phytopharmaceutiques et modifiant l'arrêté du 4 mai 2017 relatif à la mise sur le marché et à l'utilisation des produits phytopharmaceutiques et de leurs adjuvants visés à l'article L. 253-1 du code rural et de la pêche maritime. Cet arrêté fixe, pour tous les produits actuellement autorisés (hors produits de biocontrôle, ou composés uniquement de substances à faible risque ou de base), des distances minimales à respecter lors du traitement des parties aériennes des plantes aux abords des habitations et les possibilités de réduire ces distances dans le cadre des chartes d'engagements. Il laisse à l'ANSES le soin de préciser les distances de sécurité pour tout nouveau produit autorisé ou réautorisé.

## **Champs d'application de la charte d'engagements**

La présente charte d'engagements concerne les utilisations de produits phytopharmaceutiques, hors les produits de biocontrôle mentionnés au deuxième alinéa de l'article L. 253-6 dont les autorisations de mise sur le marché ne comportent pas de distances de sécurité, et hors les produits composés uniquement de substances de base ou de substances à faible risque au sens du règlement (CE) n° 1107/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 concernant la mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques et abrogeant les directives 79/117/ CEE et 91/414/ CEE du Conseil, à proximité des zones attenantes aux bâtiments habités et aux parties non bâties à usage d'agrément contigües à ces bâtiments, conformément à l'article L. 253-8 du Code Rural et de la Pêche Maritime (CRPM).

En vertu de l'article D. 253-46-1-3 du CRPM, le choix a été fait d'appliquer la charte d'engagements à la totalité de l'activité agricole du département.

Ce choix d'appliquer la charte d'engagements à l'ensemble de l'activité agricole du département s'explique par une grande diversité de productions dans les exploitations agricoles, nécessitant une approche cohérente au sein de chaque exploitation et par des mesures de protection équivalentes aux distances de sécurité souvent très proches entre les différentes productions. Il tient également compte de l'habitat diffus / habitat regroupé dans des bourgs du département.

## **Modalités d'élaboration et de diffusion de la charte d'engagements**

En conformité avec l'article D. 253-46-1-3 du CRPM, la charte d'engagements indique les modalités de son élaboration et de sa diffusion.

### **1) Modalités d'élaboration**

L'élaboration de la charte d'engagements de l'Orne a été initiée simultanément à la concertation menée pour la réalisation de la charte agricole de bon voisinage. En effet, cette dernière intègre la thématique relative à l'usage des produits phytopharmaceutique en recommandant, par exemple, le recours aux buses antidérives. Cette concertation s'est déroulée du mois d'octobre 2019 au mois de février 2020 par la tenue de 7 réunions qui ont permis de recueillir l'avis :

- Des particuliers :
  - Générations Futures
  - Fédération Départementale des Chasseurs de l'Orne
  - Fédération de l'Orne pour la Pêche et la Protection du Milieu Aquatique
  - Familles Rurales
- Des collectivités territoriales :
  - L'Association des Maires de l'Orne
  - Le Conseil Départemental
- Des syndicats agricoles
  - La FDSEA
  - Les JA
  - La Coordination Rurale

Enfin, cette élaboration a été marquée par une concertation menée lors de la Session de la Chambre d'agriculture, le 5 mars 2020, en présence des représentants respectifs du Conseil départemental, de l'Association des maires de l'Orne et de la Fédération Familles rurales de l'Orne.

L'objet même de ces réunions a été de positionner l'élaboration de la charte dans le contexte agricole spécifique du département et de son type d'urbanisation.

En effet, le territoire de l'Orne est un territoire rural de plus de 6000 km<sup>2</sup> marqué par un tissu dense de petites communes et un nombre important de résidents secondaires. C'est un territoire majoritairement agricole sur plus des 2/3 de ses surfaces avec une pression foncière assez forte. L'Orne se caractérise par trois grands espaces géographiques distincts que sont le bocage à l'ouest, marqué par l'élevage laitier, une zone de grandes cultures au centre puis, à l'est, une zone semi-bocagère vallonnée, marquée par l'élevage et l'agritourisme. Les exploitations agricoles, du fait de ces diversités de production, contribuent à la dynamique des territoires sous différents angles: développement économique, entretien des espaces à enjeux environnementaux, qualité des paysages...

Le projet de charte d'engagements a initialement été mis en concertation sur le site internet de la Chambre d'agriculture du 25 mars 2020 au 2 mai 2020. En raison du contexte sanitaire, celle-ci a été prolongée jusqu'au 23 juin 2020 inclus. Les annonces de début de la concertation ont été publiées dans plusieurs journaux de la PQR, dont Ouest France, l'Agriculteur Normand et Terre-net, afin d'inciter les habitants du département, notamment ceux vivant à proximité de champs agricoles où des produits phytopharmaceutiques sont utilisés, à donner leur avis. Le communiqué de presse annonçant la prolongation de la concertation a également été envoyé à

plusieurs journaux de la PQR. Les annonces de démarrage de la concertation ont paru le 1<sup>er</sup> avril 2020 sur Ouest France, le 2 avril 2020 sur Terre-net et le 8 avril 2020 sur l'Agriculteur Normand. En parallèle, des mails ont été envoyés auprès des agriculteurs et des maires de l'Orne pour les avertir du début de la concertation et afin que ces derniers puissent partager cette information aux habitants de leur commune. Des courriers ont aussi été envoyés aux présidents du Conseil Départemental, de l'Association des Maires de l'Orne, de Famille Rurale et à Madame la préfète. Pour compléter ce plan de communication, une publication a aussi été mise en ligne sur les réseaux sociaux (facebook et twitter).

En parallèle de cette concertation en ligne, des réunions avec les acteurs précédemment rencontrés pour l'élaboration de la charte ont été de nouveau organisées afin de leur présenter le projet de charte final. La Chambre d'Agriculture a rencontré dans ce cadre :

- Un adhérent de Générations Futures
- Le syndicat des JA
- La Fédération de l'Orne pour la Pêche et la Protection du Milieu Aquatique
- La Fédération Départementale des Chasseurs de l'Orne
- L'Association des Maires de l'Orne
- Familles Rurales
- La Confédération Paysanne
- La FDSEA
- Le Conseil Départemental

L'ensemble des pièces justificatives jalonnant le processus de la concertation se trouve dans le « dossier de présentation des résultats de la concertation ».

## **2) Modalités de diffusion**

La diffusion de la charte d'engagements tant vers les utilisateurs professionnels que les habitants intervient à différents moments et s'appuie sur différents supports, dans l'objectif de favoriser le « bien vivre ensemble » dans les territoires.

- Une fois la concertation achevée avec le public, en vertu de l'article D. 253-46-1-3 du CRPM, la charte d'engagements formalisée est transmise au préfet de département avec le résultat de la concertation et la synthèse des observations du public réalisée. Dans les deux mois, cette charte, avant approbation préfectorale, est publiée sur le site internet de la chambre d'agriculture ;
- Une fois approuvée par le préfet conformément à l'article D. 253-46-1-5 du CRPM, la charte d'engagements est publiée sur le site internet de la préfecture. C'est cette version qui fait foi ;
- La charte d'engagements validée par le Préfet est également disponible sur le site internet de la chambre d'agriculture ;
- Les utilisateurs professionnels que sont les agriculteurs sont informés de sa validation par un article dans la presse agricole. Le nouveau cadre d'utilisation des produits phytopharmaceutiques est également présenté lors de réunions d'information organisées par les organisations professionnelles agricoles concernées ;
- Les structures représentatives des territoires mettent la charte validée à disposition des élus locaux qui la communiquent à leurs administrés.

## **Mesures de protection des personnes lors de l'utilisation de produits phytopharmaceutiques à proximité de zones d'habitation**

***Les mesures introduites par la loi EGalim et précisées par l'article D. 253-46-1-2 du CRPM et l'arrêté du 27 décembre 2019 viennent compléter le socle réglementaire français pour l'utilisation de produits phytopharmaceutiques en agriculture, dont l'objectif était déjà de répondre aux enjeux majeurs de santé publique et de préservation de l'environnement. Ainsi, les agriculteurs, d'une manière générale :***

- Utilisent uniquement des produits phytopharmaceutiques qui ont une autorisation de mise sur le marché ;
- Respectent des prescriptions particulières relatives aux lieux dits « sensibles » (établissements scolaires, médico-sociaux, parcs publics...) accueillant des personnes vulnérables, tels que définis à l'article L. 253-7-1 du code rural ;
- Prennent en compte les données météorologiques locales avant toute décision d'intervention, notamment la force du vent et l'intensité des précipitations qui font l'objet d'une réglementation particulière ;
- Respectent les zones non traitées (ZNT) figurant dans la décision d'autorisation de mise sur le marché d'un produit commercial ou sur son étiquetage pour leur utilisation au voisinage des points d'eau (*a minima* 5 m) ;
- Font contrôler les pulvérisateurs de l'exploitation au minimum tous les 5 ans jusqu'en 2020, 3 ans par la suite ;
- Ont un Certiphyto qui atteste une connaissance minimum sur les risques liés aux produits phytopharmaceutiques en termes de santé et d'environnement et s'assurent que l'ensemble des applicateurs de produits sur l'exploitation le détiennent également.

***Afin de renforcer la protection des personnes lors de l'utilisation de produits phytopharmaceutiques à proximité des zones d'habitation, trois mesures de protection complémentaires sont mises en œuvre, en application de l'article D. 253-46-1-2 du CRPM.***

### **1) Les modalités d'information**

Afin d'informer et de favoriser le dialogue et la coexistence des activités dans les territoires ruraux, les finalités des traitements, les principales périodes de traitements et les catégories de produits phytopharmaceutiques utilisés pour protéger les principales productions du département sont présentées sur le site internet de la Chambre d'agriculture.

### **2) Les distances de sécurité et les mesures apportant des garanties équivalentes définies en application de l'article L. 253-7 du CRPM**

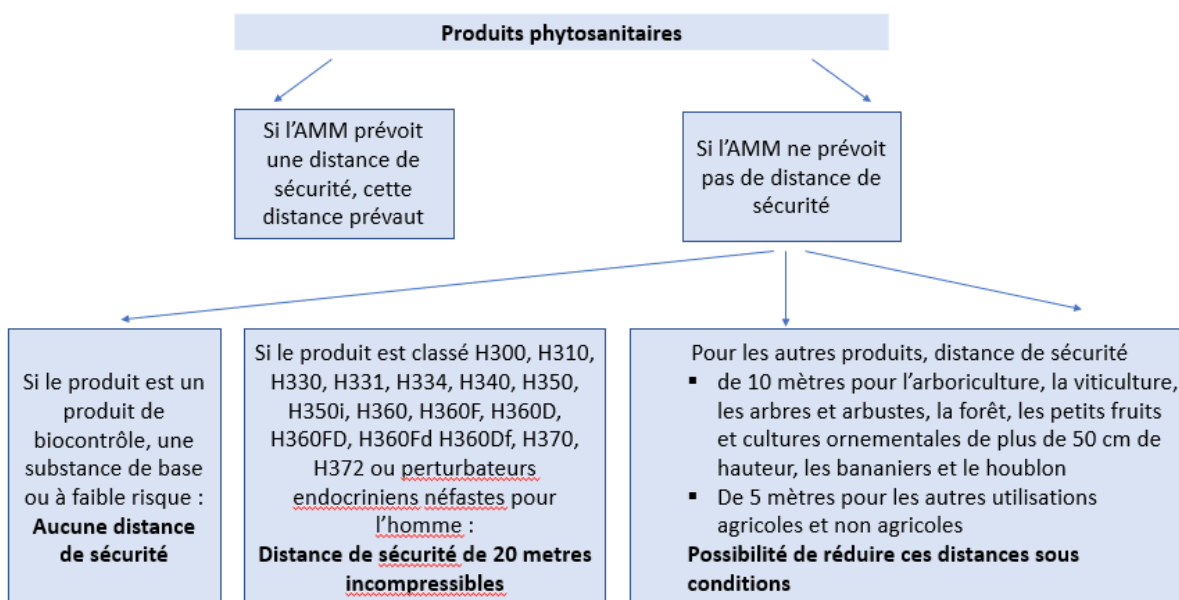
L'arrêté du 27 décembre 2019 instaure, pour les traitements des parties aériennes des plantes, pour certains produits phytopharmaceutiques, des distances de sécurité au voisinage de zones d'habitation.

Les bâtiments habités sont des lieux d'habitation occupés. Ils comprennent notamment les locaux affectés à l'habitation, les logements d'étudiants, les résidences universitaires, les chambres d'hôtes, les gîtes ruraux, les meublés de tourisme, les centres de vacances, dès lors qu'ils sont régulièrement occupés ou fréquentés.

En cas de caractère irrégulier ou discontinu de l'occupation d'un bâtiment, les traitements peuvent être effectués sans application des distances de sécurité, dès lors que le bâtiment n'est pas occupé le jour du traitement et dans les 2 jours suivants le traitement.

Les distances de sécurité s'établissent, dans les cas les plus courants d'une maison individuelle construite sur un terrain de quelques centaines de m<sup>2</sup>, à la limite de la propriété. S'il s'agit d'une très grande propriété, seule la zone entretenue à vocation d'agrément est à protéger par des distances de sécurité. Les distances de sécurité sont alors incluses dans la partie de la grande propriété non régulièrement fréquentée.

Selon les produits phytosanitaires, l'arrêté du 27 décembre 2019 fixe les distances de sécurité suivantes :



Les listes actualisées des produits sans distance de sécurité et des produits avec une distance de sécurité incompressible de 20 m sont accessibles sur les sites tenus par les Pouvoirs Publics, notamment au lien suivant :

<https://agriculture.gouv.fr/distances-de-securite-pour-les-traitements-phytopharmaceutiques-proximite-des-habitations>

Les distances de sécurité ci-dessus peuvent être réduites sous conditions d'une charte d'engagements approuvée par le Préfet et du respect de l'annexe 4 de l'arrêté du 27 décembre 2019, en vigueur au jour de la mise en œuvre de la Charte.

L'annexe 4 pourra être adaptée après avis de l'ANSES.

Aussi, la présente charte permet de réduire les distances de sécurité selon les cultures et les techniques réductrices de dérive présentées à l'annexe 4 de l'arrêté du 27 décembre 2019.

A titre d'information, au 27 décembre 2019, l'annexe 4 est la suivante :

**- Arboriculture**

Niveau de réduction de la dérive	Distance de sécurité minimale
66% ou plus	5

**- Viticulture et autre cultures visées au 1<sup>er</sup> tiret de l'article 14-2**

Niveau de réduction de la dérive	Distance de sécurité minimale
66% - 75 %	5
90% ou plus	3

**- Utilisations visées au 2<sup>e</sup> tiret de l'article 14-2**

Niveau de réduction de la dérive	Distance de sécurité minimale
66% ou plus	3

Par ailleurs, pour les cultures visées par des distances de sécurité de 10 m, en cas de réalisation de traitement herbicides avec des pulvérisateurs à rampe notamment, la distance de sécurité est de 5 m.

Enfin, en cas de traitements nécessaires à la destruction et à la prévention de la propagation des organismes nuisibles réglementés au sens du I de l'article L. 251-3 du CRPM, les distances de sécurité peuvent ne pas s'appliquer, sous réserve de dispositions spécifiques précisées par l'arrêté de lutte ministériel ou préfectoral.

**3) Les modalités de dialogue et de conciliation entre les utilisateurs et les habitants concernés**

La charte départementale vise à favoriser la coexistence des activités dans les territoires ruraux dans un esprit de dialogue et de conciliation entre les agriculteurs et les habitants.

C'est pourquoi, la Chambre d'agriculture propose d'instaurer un comité de suivi dont la composition est tripartite, tout en veillant à ce que cette composition soit la plus équilibrée possible parmi les acteurs locaux représentant les particuliers, les collectivités territoriales et la profession agricole. La Chambre d'agriculture a donc

contacté et rencontré les organisations suivantes afin notamment de leur proposer de participer à ce comité de suivi :

- Les particuliers :
  - Générations Futures
  - Fédération Départementale des Chasseurs de l'Orne
  - Fédération de l'Orne pour la Pêche et la Protection du Milieu Aquatique
  - Familles Rurales
- Les collectivités territoriales :
  - L'Association des Maires de l'Orne
  - Le Conseil Départemental
- Les représentants du monde agricole
  - Les syndicats agricoles
    - La FDSEA
    - Les JA
    - La Confédération Paysanne
    - La Coordination Rurale<sup>1</sup>
  - La Chambre d'agriculture

Toutes les organisations contactées ont accepté d'intégrer ce comité de suivi. Les confirmations écrites de ces participations peuvent être trouvées dans le « dossier de présentation des résultats de la concertation ».

Le comité de suivi se réunit au moins une fois par an pour faire le point sur la mise en œuvre de la charte. Les comptes rendus des réunions seront mis en ligne, permettant d'informer sur l'état du dialogue et de la conciliation dans le département.

Ce comité, véritable cellule de dialogue entre les parties pour les dossiers en lien avec la charte « riverains » (information / communication, bonnes pratiques de planification foncière, ...) peut également être réuni en cas de difficulté ou conflit constaté sur une commune concernée par la mise en œuvre de la charte d'engagements. En cas de besoin, le comité de suivi réunira les parties concernées et les entendra afin de dresser un constat objectif de la situation et proposer un règlement du conflit, dans l'objectif de la coexistence des activités dans les territoires ruraux.

Il ressort de la concertation des attentes en matière d'information du public et des élus locaux sur l'utilisation des produits phytopharmaceutiques, ainsi que sur les incidences des ZNT en matière d'urbanisme. Il est donc proposé que ce comité de suivi puisse également échanger sur ces enjeux lors de ses réunions.

Ces rencontres ont aussi abouti au projet d'annexer à la charte agricole de bon voisinage un document à visée pédagogique sur les pratiques agricoles quant à l'usage des produits phytosanitaires.

## **Modalités de révision de la charte d'engagements**

La présente charte d'engagements peut être révisée en respectant les mêmes modalités de concertation publique.

---

<sup>1</sup> La Coordination Rurale a décliné la proposition de la Chambre d'agriculture d'une rencontre dans le cadre de la concertation sur la présente charte en raison d'un contentieux pendant sur le sujet. Néanmoins, elle a répondu favorablement à la proposition de participer au comité de suivi.



## LEXIQUE

AMM : Autorisation de Mise sur le Marché

ANSES : Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail

CEE : Communauté économique européenne

CRPM : Code Rural et de la Pêche Maritime

FDSEA : Fédération départementale des syndicats d'exploitants agricoles

JA : Jeunes Agriculteurs

PQR : Presse quotidienne régionale

ZNT : Zones non traitées